



CITTÀ DI POLICORO

PROVINCIA DI MATERA



C.A.P. 75025 - Piazza A. Moro, 1
Telefono 0835 9019111 – Fax 0835 972114
Partita IVA 00111210779
www.policoro.gov.it

Gabinetto del Sindaco

Prot. n. 30839 del 16-11-2018

ORDINANZA N. 5427

OGGETTO: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE IN MATERIA AMBIENTALE E SANITARIA ai sensi dell'art. 191 del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i.- "SERVIZIO GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI OPZIONALI".

IL SINDACO

PREMESSO:

- che con determinazione del III Settore n. 238/542 del 18.04.2014 si procedeva ad aggiudicare definitivamente il "SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI OPZIONALI" in favore dell'unica ditta ammessa alla gara TRA.DE.CO. S.r.l. di Altamura (BA) via Del Noce n.26, con un ribasso dell'8,99 % sugli importi a base d'asta, come di seguito specificato:
 - o con un importo complessivo di aggiudicazione riferito all'intero appalto (7 anni) di € 14.109.303,33 oltre IVA, comprensivi di € 190.123,63 per oneri di sicurezza, € 14.860,31 per oneri da interferenze, € 8.680.696,85 per costo del personale ed € 4.050,00 per oneri di sicurezza specifici / aziendali;
 - o con un importo complessivo di aggiudicazione riferito al primo anno di € 2.157.419,35 oltre IVA, comprensivi di € 29.044,10 per oneri di sicurezza, € 2.270,12 per oneri da interferenze, € 1.346.457,54 per costo del personale ed € 2.750,00 per oneri di sicurezza specifici / aziendali;
 - o con un importo complessivo di aggiudicazione riferito a i 6 (sei) anni successivi di € 11.951.883,97 oltre IVA, comprensivi di € 161.079,54 per oneri di sicurezza, € 12.590,16 per oneri da interferenze, € 7.334.238,84 per costo del personale ed € 1.300,00 per oneri di sicurezza specifici/aziendali.
- che in data 16.12.2014 veniva stipulato con la TRADECO s.r.l. il contratto rep. 3247 ad oggetto: "SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI OPZIONALI" per la durata di anni sette;
- che il servizio è stato avviato in data 16.12.2014;
- che in data 11.10.2018 prot. n.2018 questo Ente è venuto a conoscenza del fallimento della ditta Tradeco Srl e, successivamente per le vie brevi, è stata trasmessa la sentenza emessa dal Tribunale di Bari;
- che, sebbene l'art 19 del contratto di appalto Rep. n. rep. 3247 del 16.12.2014 stipulato con la TRA.DE.CO preveda che "il fallimento dell'appaltatore comporta lo scioglimento ope legis" del contratto, la suddetta norma contrattuale non ha trovato applicazione atteso che il servizio, seppur con difficoltà organizzative, è stato regolarmente svolto in virtù del subentro, nella gestione dello stesso, dei Curatori fallimentari in esercizio provvisorio;

PRESO ATTO:

- che con nota del 13 novembre 2018, acquisita al protocollo dell'Ente al n. 30499 in data 14 novembre 2018, i Curatori fallimentari hanno notificato il decreto emesso dal Tribunale di Bari in data 12 novembre 2018 e pubblicato in data 13 novembre 2018, con cui è stata disposta la cessazione dell'esercizio provvisorio, indicando quale data di cessazione per il comune di Policoro il 20 novembre 2018;
- che con la stessa nota i Curatori fallimentari hanno evidenziato che oltre la suddetta data non è possibile l'espletamento di alcuna attività da parte della società fallita ed invitano contestualmente a programmare la sostituzione per il predetto giorno 20 novembre 2018;

VISTO il Decreto emesso dal Tribunale di Bari in data 12 novembre 2018 con cui viene disposta la cessazione dell'esercizio provvisorio a far data, per il comune di Policoro, dal 20 novembre 2018;



CITTÀ DI POLICORO

PROVINCIA DI MATERA



C.A.P. 75025 - Piazza A. Moro, 1
Telefono 0835 9019111 – Fax 0835 972114
Partita IVA 00111210779
www.policoro.gov.it

Gabinetto del Sindaco

DATO ATTO che il citato Decreto del Tribunale di Bari produce, quale effetto immediato, "lo scioglimento ope legis" del contratto Rep. n. rep. 3247 del 16.12.2014 stipulato con la TRA.DE.CO, come previsto, tra l'altro, dall'art.9 del contratto di appalto stesso, con la conseguente preclusione, nell'imminenza, dello svolgimento di ogni tipo di attività relativa al servizio di igiene urbana;

CONSIDERATO:

- che la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti urbani in ambito comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell'ambiente e alla salvaguardia dell'igiene pubblica;
- che lo stesso servizio di raccolta e avvio in discarica dei rifiuti urbani, a rilevanza economica, non può ammettere soluzioni di continuità;
- che la eccezionale situazione che si è venuta a creare richiede l'adozione di provvedimenti volti a fronteggiare *con immediatezza* le emergenze ambientali e di igiene pubblica, atteso che il provvedimento emesso dal Tribunale non prevede un termine sufficientemente congruo per affrontare la delicata problematica;

SENTITI il RUP ed il Dirigente del V° Settore i quali, non ravvisando ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di fare fronte all'eccezionale situazione venutasi a determinare, hanno proposto l'emissione di una ordinanza contingibile ed urgente contemplata dall'articolo 191 del D.lvo n.152/2006 e successive modifiche, in modo da affidare, temporaneamente, a ditta specializzata il servizio "*DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI OPZIONALE*", atteso che, la modalità di gestione con affidamento ad operatore economico esterno rappresenta, al momento, *l'unico provvedimento "extra ordinem" atto a garantire alla collettività la continuità del servizio d'igiene ambientale sotto il profilo dell'efficienza e dell'efficacia*;

VISTO l'art.50, comma 5, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche, che prevede: "*In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale. Negli altri casi l'adozione dei provvedimenti d'urgenza ivi compresa la costituzione di centri e organismi di referenza o assistenza, spetta allo Stato o alle regioni in ragione della dimensione dell'emergenza e dell'eventuale interessamento di più ambiti territoriali regionali*";

VISTO, nello specifico trattandosi di materia ambientale, - l'art.191, comma 1, del D.Lgs. n.152/06 (come da ultimo modificato dall'art. 44, comma 1, Legge n. 221 del 2015) che stabilisce che "*qualora si verifichino situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente [...] il Sindaco può emettere [...] ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello della salute e dell'ambiente. Dette ordinanze [...] hanno efficacia per un periodo non superiore a sei mesi.*"; - il 3° comma del medesimo art. 191 che stabilisce che "*le, ordinanze di cui al comma 1 indicano le norme a cui si intende derogare e sono adottate su parere degli organi tecnici o tecnico-sanitari locali, che si esprimono con specifico riferimento alle conseguenze ambientale*";

RILEVATO:

- che non è possibile *differire* la messa in atto di interventi risolutivi in considerazione del danno incombente e della *necessità* di provvedere per far fronte con efficacia ed immediatezza a situazioni di pericolo imminente per la tutela di interessi pubblici rilevanti;



CITTÀ DI POLICORO

PROVINCIA DI MATERA



C.A.P. 75025 - Piazza A. Moro, 1
Telefono 0835 9019111 – Fax 0835 972114
Partita IVA 00111210779
www.policoro.gov.it

Gabinetto del Sindaco

- che non è possibile provvedere altrimenti, atteso che non è praticabile lo scorrimento della graduatoria della gara di appalto del servizio (la ditta TRADECO s.r.l. risulta unica ditta ammessa alla gara), né si ravvisano ulteriori strumenti giuridici, né adeguate soluzioni organizzative che consentano di fare fronte all'eccezionale condizione;
- che la situazione che si è verificata è riconducibile all'ipotesi contemplata nelle previsioni di cui all'art. 191 del D.Lgs. n.152/06, per la sussistenza di fondate ragioni di rischio in ordine alla tutela della salute pubblica e dell'ambiente che impongono di intervenire con ordinanza contingibile ed urgente atta a garantire la migliore forma di tutela della salute e dell'ambiente in concreto realizzabile nel caso di specie;

RITENUTO, per le predette ragioni, sussistano i presupposti per l'adozione di una ordinanza ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. per un periodo di 6 (sei) mesi, al fine di garantire e mantenere le normali condizioni di igiene ed ambientali del centro abitato, nelle more dell'espletamento di nuova procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo soggetto affidatario del "SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI OPZIONALI";

VISTE le manifestazioni di interesse per lo svolgimento del servizio inoltrate, di propria iniziativa, dalle ditte specializzate ed operanti nel settore rifiuti- raccolta differenziata, trasporto e conferimento rifiuti solidi urbani dopo aver appreso, per vie mediatiche, del fallimento della ditta TRADECO srl;

SENTITE le ditte che, oltre a presentare manifestazione di interesse si sono riproposte per illustrare, a dimostrazione della specializzazione nel settore, l'organizzazione aziendale, i servizi svolti ed in corso di svolgimento, i risultati raggiunti nella raccolta differenziata con il sistema porta a porta, la dotazione strumentale e le possibilità organizzative per assumere, con tutta urgenza, lo svolgimento del servizio in considerazione della eccezionale situazione in cui versa questo Comune;

RITENUTO dover derogare nell'immediato alle procedure ordinarie previste dalle vigenti norme e disposizione di legge per la scelta del contraente, in particolare al Codice dei Contratti di cui al D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. ed al DPR 207/2010 per le parti in vigore ed applicabili, affidando, a decorrere dal 21 p.v., l'espletamento del servizio di igiene urbana ad idonea ditta specializzata nel settore;

VISTI:

- l'art. n. 50, comma 5, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni,
- l'art. 198 del D.lgs 152/2006 che attribuisce ai Comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti;
- l'art. 191, comma 1, del citato D.lgs. 152/2006 (come modificato dall'art. 44, comma 1, legge n. 221 del 2015)
- l'art 192 relativo all'abbandono e al deposito incontrollati di rifiuti di qualsiasi genere, nonché agli obblighi per la violazione ai divieti di cui ai commi 1 2 dello stesso articolo a carico dei trasgressori;
- il D.lgs 18/08/2000 n.267 e s.m.i.;
- il vigente Statuto Comunale;

DATO ATTO che è stata attestata preventivamente la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche

ORDINA

Ai sensi dell'articolo 191 del D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i., per le ragioni meglio precisate nella parte narrativa del presente atto e che si intendono integralmente richiamate quale parte integrante e sostanziale;

1. **DI INDIVIDUARE, IN DEROGA** alle vigenti norme e disposizione di legge per la scelta del contraente, in particolare al Codice dei Contratti di cui al D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.ed al DPR 207/2010 per le parti in



CITTÀ DI POLICORO

PROVINCIA DI MATERA



C.A.P. 75025 - Piazza A. Moro, 1
 Telefono 0835 9019111 – Fax 0835 972114
 Partita IVA 00111210779
www.policoro.gov.it

Gabinetto del Sindaco

vigore ed applicabili, il costituendo R.T.I tra le società ECOLOGICAL SYSTEMS S.r.l. con sede a Muro Lucano (PZ), contrada S.Luca s.n, PELLICANO VERDE S.p.A., avente sede in Muro Lucano (PZ) in via Appia, s.n., AGECO S.r.l. con sede nell'area industriale di Tito Scalo (PZ) atteso che il medesimo costituendo R.T.I. offre garanzia di *efficienza ed efficacia* in quanto costituisce un'opzione operativa di sinergia strategica tra soggetti già capaci di svolgere singolarmente il servizio "DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI OPZIONALE" di questo Comune;

2. **DI DARE** atto dell'impegno assunto dalle società alla costituzione immediata del R.T.I in caso affidamento del servizio;
3. **DI AFFIDARE**, direttamente, al suindicato costituendo R.T. I tra le società ECOLOGICAL SYSTEMS S.r.l. con sede a Muro Lucano (PZ), contrada S.Luca s.n. PELLICANO VERDE S.p.A., iscritte all'Albo Nazionale gestori ambientali delle imprese che effettuano la gestione dei rifiuti, il "SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI OPZIONALI", agli stessi patti e condizioni di cui al contratto rep. 3247 stipulato con la TRADECO s.r.l., che nel presente atto si intende integralmente richiamato e trascritto e, pertanto, al prezzo mensile di € 166.496,39 oltre IVA, con inizio dal 21 p.v. e per un periodo di mesi 6 (sei), nelle more dell'espletamento di nuova procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del soggetto affidatario del servizio stesso

DEMANDA

al Dirigente del Settore Tecnico ed al Dirigente del Settore II ogni atto necessario e conseguenziale a dare esecuzione a quanto disposto con la presente ordinanza

AVVERTE

che a chiunque spetti è fatto obbligo di rispettare e far rispettare la presente ordinanza e qualora dal mancato rispetto della presente ordinanza sindacale derivassero violazioni di natura ambientale, ai trasgressori saranno applicate le sanzioni previste dal D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i. nonché le conseguenti sanzioni penali

DISPONE

- **che copia della presente ordinanza sia pubblicata** all'albo pretorio on line del sito istituzionale dell' Ente nonché nella sezione dell' "Amministrazione Trasparente" nell'apposita sezione "Provvedimenti" sottosezione "Provvedimenti organi indirizzo-politico" e venga trasmessa a mezzo pec:

- ✓ al costituendo R.T.I. –
 ECOLOGICAL SYSTEMS S.r.l. da Muro Lucano (PZ) pec: ecologicalsystems@qiqapec.it
 PELLICANO VERDE S.p.A. da Muro Lucano (PZ) i s.n. pec: pellicanoverde@legalmail.it
 AGECO S.r.l. da Tito (PZ) pec: ageco@pec.it
 - ✓ ai Curatori Fallimentari TRADECO s.r.l.
 Prof. Avv. Trisorio Liuzzi Giuseppe e Dott. Gabriele Zito pec: bbf1082018@procedurepec.it
 - ✓ al Dirigente del V° Settore del Comune di Policoro;
 - ✓ al Dirigente del II° Settore del Comune di Policoro;
 - ✓ al Comandante Polizia Locale del Comune di Policoro;
- venga trasmessa entro e non oltre gg. 3 (tre) da oggi:**
- ✓ al Presidente del Consiglio dei Ministri,
 - ✓ al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare,
 - ✓ al Ministro della Salute,
 - ✓ al Ministro delle Attività Produttive,



CITTÀ DI POLICORO

PROVINCIA DI MATERA



C.A.P. 75025 - Piazza A. Moro, 1
Telefono 0835 9019111 – Fax 0835 972114
Partita IVA 00111210779
www.policoro.gov.it

Gabinetto del Sindaco

- ✓ al Presidente della Regione Basilicata,
- ✓ al Prefetto – Ufficio Territoriale del Governo di Matera;
- **che venga trasmessa, inoltre, a:**
- ✓ Regione Basilicata
Dipartimento Ambiente e Energia
Ufficio Prevenzione E Controllo Ambientale pec: ufficio.controllo.ambientale@cert.regione.basilicata.it
- ✓ Amministrazione Provinciale pec: ambiente@cert.provincia.matera.it
- ✓ ASM - C.A. Direttore del Dipartimento di Prevenzione della Salute Umana
Sede centrale di Matera pec: asmbasilicata@cert.ruparbasilicata.it
- ✓ Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo pec.: protocollo.prefmt@pec.interno.it
- ✓ Comando Compagnia CARABINIERI Policoro pec: tmt29044@pec.carabinieri.it
- ✓ Corpo Forestale – Carabinieri Via Giacomo Leopardi n. 21 - 75020 Scanzano Jonico

La presente ordinanza potrà essere impugnata con ricorso proposto innanzi al T.A.R. di Basilicata entro il termine di 60 (sessanta) giorni dalla data di notifica e/o di pubblicazione all'Albo Pretorio on line ovvero alternativamente, mediante ricorso straordinario al Capo dello Stato nel termine di 120 (centoventi) decorrenti dalle medesime date.

Dalla Residenza Municipale, 16.11.2018



IL SINDACO
Dott. Enrico MASCIA



CITTÀ DI POLICORO

PROVINCIA DI MATERA



C.A.P. 75025 - Piazza A. Moro, 1
Telefono 0835 9019111 - Fax 0835 972114
Partita IVA 00111210779
www.policoro.gov.it

Gabinetto del Sindaco

✓ **Parere di regolarità tecnica**

attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Art. 147 bis, comma 1, Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche.

Policoro, 16/11/18



Dirigente del Settore Tecnico

Ing. Vincenzo Benvenuto

✓ **Parere di regolarità contabile e attestante la copertura finanziaria.**

Art. 147 bis, comma 1, Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche.

Policoro, 16/11/18

Il Dirigente del Settore Finanze-Programmazione e Affari del Personale

Dott. Ivano Vitale