



CITTA' DI POLICORO

- PROVINCIA DI MATERA -

C.A.P. 75025 TEL. 08359019111 - FAX 0835972114 - P. IVA: 0011210779

www.policoro.gov.it - posta@policoro.gov.it



-ORIGINALE-

Estratto - Verbale di DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 29 del 13/11/2014

OGGETTO: DETERMINAZIONI AL FINE DI IMPEGNARE IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE DI BASILICATA A PROMUOVERE QUESTIONE DI LEGITTIMITA', AI SENSI DELL'ART.32 DELLA LEGGE N.87/1953, IN ORDINE ALLA LEGGE DI CONVERSIONE DEL D.L. N.133 DEL 12.09.2014 (DECRETO SBLOCCA ITALIA) DAVANTI ALLA CORTE COSTITUZIONALE.

L'anno duemilaquattordici il giorno tredici del mese di novembre alle ore 18,25 nei locali dell'aula Consiliare della Casa Comunale sita in Piazza A. Moro n. 1, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta straordinaria di prima convocazione.

PRESIEDE la seduta il **PRESIDENTE DEL C.C. MODARELLI Gianluca** .
Consiglieri assegnati n.17 – in carica n.17 –

CONSIGLIERI IN CARICA

Consiglieri	Presenti
LEONE Rocco Luigi	Si
MODARELLI Gianluca	Si
SANASI Daniele Luigi	Si
FERRARA Giuseppe	Si
LIPPO Giovanni	No
SOLLAZZO Donatello	Si
MONTANO Giuseppe Maurizio	Si
PINCA GORGONI Marco	Si
CANTASANO Antonio	Si
LAURIA Antonio	Si
PORSIA Angelo	Si
MARRESE Gianluca	No
MONTESANO Fabiano	Si
FORTUNATO Francesco Antonio	Si
CARRERA Rocco	No
VETERE Carmine	No
DI PIERRI Gianni	Si

Assistono gli Assessori comunali: BIANCO Domenico, LAURIA Livia, SCARCIA Massimiliano, PADULA Massimiliano

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE, Dott. Alfonso Marrazzo .

Nominati Scrutatori i Consiglieri Comunali: PINCA GORGONI Marco, PORSIA Angelo, FORTUNATO Francesco Antonio .

- OMISSIS -

Nel corso della seduta entrano in aula i Consiglieri C. Vetere e R. Carrera. Presenti n. 15.-

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerato che con l'approvazione al Senato in data 5 novembre della legge di conversione, già approvata dalla Camera e tutt'ora in corso di pubblicazione sulla G.U., del D.L. n.133 del 12 settembre 2014 concernente *"Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive"* meglio identificato come decreto "Sblocca-Italia", vengono stabilite una serie di misure che riguardano da vicino il territorio della nostra Regione, agli articoli 36-37 e 38;

Tenuto conto che il suddetto decreto-legge, al CAPO IX, concernente le *"Misure urgenti in materia di energia"*, con l'articolo 36, stabilisce *"maggiori entrate"* (e solo per quelle) rivenienti dalle cosiddette royalties, intese come *"... strumenti della programmazione negoziata nelle aree in cui si svolgono le ricerche e le coltivazioni di idrocarburi ..."* e solo per gli anni 2015-2016-2017 e 2018 relative ai soli incrementi di produzione, la cui entità sarà stabilita volta per volta, con decreto dal Ministero dello Sviluppo Economico di concerto con quello dell'Economia e delle Finanze entro il 31 luglio di ogni anno (art. 36 - comma 1);

Considerato che tali risorse potranno essere escluse dal cosiddetto *"Patto di stabilità interno"* a partire dal 2015, *"compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica"* e dunque conferendo a tali risorse, carattere di precarietà e di congruità (art. 36 - comma 2);

Considerato che, con l'art. 37 si dà al suddetto decreto, carattere di *"interesse strategico"* di *"pubblica utilità"* ed *"indifferibilità"* sia per quanto riguarda i progetti che le relative opere, sia per i gasdotti che per gli oleodotti (comma 1), si pongono le basi per aggirare le autorizzazioni contemplate dai *"piani di gestione e tutela del territorio"* (comma 2 - capoverso a); come pure vi è un superamento sia dei *"piani urbanistici ed edilizi"* che dei *"piani paesaggistici"* espropriando le pubbliche amministrazioni del proprio potere autorizzativo (comma 2 - capoverso b);

Atteso che non viene fornita la "prova" della effettiva strategicità di tali attività, la quale, solo, giustificherebbe l'attrazione allo Stato della competenza legislativa e amministrativa degli Enti territoriali; ed anche in questa prospettiva, tuttavia, l'esercizio della competenza legislativa e amministrativa da parte dello Stato dovrebbe darsi sempre nel rispetto del principio di leale collaborazione ossia garantendo che gli Enti territoriali possano effettivamente partecipare ai procedimenti che rispetteranno capo alle decisioni in tale materia;

Tenuto conto che l'art. 38 (*"Misure per la valorizzazione delle risorse energetiche nazionali"*), dopo aver stabilito che la rete di stoccaggio di gas naturale e le attività di prospezione, ricerca e coltivazione degli idrocarburi siano di interesse strategico, di pubblica utilità, indifferibili ed urgenti, prevede che il titolo concessorio unico contenga il "vincolo preordinato all'esproprio dei beni già a partire dalla fase della ricerca con ciò determinando un inammissibile svuotamento del diritto di proprietà del privato;

Tenuto conto che "qualora le opere comportino una variazione del piano urbanistico, la relativa autorizzazione ha effetto di variante urbanistica" e che ciò comporta un'attrazione in capo allo Stato delle funzioni amministrative esercitate dai Comuni;

Considerato che tale articolo dà tempo, agli uffici regionali, fino al 31/12/2014 per portare a termine tutte le autorizzazioni di merito, entro 180 giorni, in caso contrario sarà il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare a chiudere le autorizzazioni tramite apposita conferenza di servizio, dandone comunicazione al Ministero dello Sviluppo Economico. Il decreto-legge reca, dunque, una nuova disciplina dell'efficacia degli atti di assenso che devono trovare espressione in seno alla Conferenza. Questa previsione - forse dettata da esigenze di celerità dei

procedimenti, atteso che gli stessi dovranno concludersi entro 180 giorni dalla presentazione dell'istanza da parte delle società petrolifere – potrebbe essere illegittima, in quanto tende a considerare la partecipazione della Regione al procedimento alla stregua di qualsiasi amministrazione pubblica chiamata a rilasciare un semplice nulla osta o una mera autorizzazione. L'intesa della Regione, infatti, si configura quale atto *"politico"* e non quale atto *"amministrativo"*, in quanto la sua previsione si giustifica con la necessità di porre rimedio alla *"perdita"* di competenza subita a seguito dell'attrazione in capo allo Stato dell'esercizio della materia per esigenze di carattere unitario; come stabilito dalle sentenze della Corte Costituzionale n. 482 del 1991 e n. 283 del 2005, nelle quali si è precisato che la partecipazione delle Regioni non possa ridursi all'acquisizione da parte dello Stato di un mero *"parere"*, occorrendo, in sua vece, un'intesa *"in senso forte"* ossia *"un atto a struttura necessariamente bilaterale"*. "Nel caso limite del mancato raggiungimento dell'intesa" – ha concluso il giudice costituzionale – "potrebbe essere utilizzato, in ipotesi, lo strumento del ricorso a questa Corte in sede di conflitto di attribuzione fra Stato e Regioni". Evenienza, questa, che presuppone che l'atto della Regione conservi, appunto, intatta la propria autonomia. L'espressione in Conferenza dell'assenso o del diniego risulterebbe, al contrario, assorbita dal provvedimento finale adottato dalla Conferenza.

Atteso che il comma 5, precisa che sarà autorizzato un *"titolo concessorio unico"* per tutto il progetto, andando a superare le eventuali richieste ed approfondimenti delle amministrazioni locali, concedendo un periodo di 6 anni, rinnovabili per due volte se la ricerca è andata a buon fine, con un'autorizzazione della fase di coltivazione di 30 anni, da rinnovare una o più volte per un periodo di 10 anni;

Tenuto conto che in tale articolo è prevista anche la ricerca e la coltivazione degli idrocarburi *"off-shore"* e dunque nelle aree rivierasche, viene concessa autorizzazione per 5 anni (rinnovabili per altri 5) verificando l'assenza di fenomeni di subsidenza o di effetti sull'equilibrio dell'ecosistema e sugli insediamenti antropici (pena la sospensione dell'autorizzazione);

Appreso che l'aggiunta del comma 11 dell'art. 38, modifica pesantemente il comma 82-sexies dell'art. 1 della legge n.239 del 23/08/2004, con la sola aggiunta della seguente frase: *"e la reiniezione delle acque di strato o della frazione gassosa estratta in giacimento"* che comporterebbe la stimolazione delle attività di faglia sismica, soprattutto nelle aree classificate ad *"elevato rischio sismico"* (come dimostrato da numerosi studi del *prof. Valoroso et al.*)

Confermato che tale decreto legge va a modificare la legge n. 9 del 09/01/1991, il D.L. n. 625 del 25/11/1996, il DPR n. 327 del 08/06/2001, il D.L. n. 164 del 23/05/2000, la legge n. 239 del 23/08/2004, il D.L. n. 152 del 03/04/2006, il D.L. n. 112 del 25/06/2008, la legge n. 133 del 06/08/2008, la legge n.183 del 12/11/2011; tutte normative che conferivano legittimità e poteri alle istituzioni locali;

Tenuto conto che, sebbene la legge n.239 del 2004 aveva riconosciuto loro il diritto di partecipare ai procedimenti amministrativi; successivamente, la legge n.99 del 2009 ha limitato questo diritto al procedimento finalizzato al rilascio dell'autorizzazione al pozzo esplorativo, alla costruzione degli impianti e delle infrastrutture connesse alle attività di perforazione; ora il decreto-legge n.133/2014 sembra estromettere completamente gli Enti locali dalla partecipazione ad ogni procedimento; ciò si porrebbe in contrasto con l'art.118 della Costituzione, che disciplina l'esercizio delle funzioni amministrative, in quanto, alla luce dell'orientamento del giudice costituzionale, l'esercizio di tali funzioni da parte dello Stato può ritenersi legittimo solo in quanto si assicuri *"la partecipazione dei livelli di governo coinvolti attraverso strumenti di leale collaborazione o, comunque, (attraverso) adeguati meccanismi di cooperazione per l'esercizio concreto delle funzioni amministrative allocate agli organi centrali"* (Corte Cast., sent. n.6 del 2004; v. anche sent. n.303 del 2003 e sent. n.383 del 2005).

Considerato che in particolare l'art.38 del decreto-legge n.13-3 del 2014 solleva dubbi di

legittimità in relazione alle garanzie sancite dalla Costituzione in favore degli Enti locali e delle Regioni;

Ai sensi dell'art. 61 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale si dà atto che la seduta consiliare è stata registrata e stenotipata per cui la stessa, che qui si intende richiamata e trascritta costituendone parte integrante e sostanziale, è riportata integralmente nel resoconto della seduta;

Con il seguente esito di votazione palese, espressa nei modi e forme di legge:

Consiglieri assegnati 17; Consiglieri in carica 17; Consiglieri presenti e votanti n. 15; Consiglieri assenti n. 2 (Lippo Giovanni e Marrese Gianluca);

Con n. 12 voti a favore; n. 1 voto contrario (C. Vetere) e n. 2 astenuti (F.A. Fortunato e F. Montesano);

DELIBERA

- 1) Di impegnare il Presidente della Giunta Regionale di Basilicata, a promuovere, ai sensi dell'art.32 della legge n.87/1953, questione di legittimità costituzionale in ordine alla emananda legge di conversione del D.L. n. 133 del 12 settembre 2014, davanti alla Corte Costituzionale, così come riferito in premessa;
- 2) Di inviare copia della presente deliberazione al sig. Presidente della Giunta Regionale di Basilicata per gli atti conseguenti;
- 3) Di delegare il Sindaco a stipulare ogni intesa necessaria con gli altri enti locali finalizzata all'impugnazione davanti alla Corte Costituzionale della legge di conversione.

Successivamente, per Purgenza, ai sensi dell'art. 134 co. 4 del D.Lgs. n. 267/2000;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con il seguente esito di votazione palese, espressa nei modi e forme di legge:

Consiglieri assegnati 17; Consiglieri in carica 17; Consiglieri presenti e votanti n. 15; Consiglieri assenti n. 2 (Lippo Giovanni e Marrese Gianluca);

Con n. 12 voti a favore; n. 3 astenuti (C. Vetere, F.A. Fortunato e F. Montesano); contrati: nessuno;

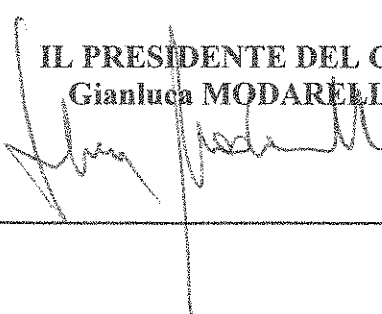
DICHIARA

La presente deliberazione, immediatamente eseguibile

La seduta si è sciolta alle ore 21.00.-

Verbale di Deliberazione di Consiglio Comunale
N. 29 del 13/11/2014

Letto, approvato e sottoscritto:


IL PRESIDENTE DEL C.C.
Gianluca MODARELLI



IL SEGRETARIO GENERALE
Don Alfonso MARRAZZO

Il sottoscritto Segretario Generale,

ATTESTA

- CHE La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line a partire dal 19 GEN. 2015 come prescritto dall'art.124 comma 1° D.Lgs. 267/2000 (N. 142 REG. PUB.) e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi sino al 3 FEB. 2015

Dalla Residenza Municipale, addì 19 GEN. 2015



IL SEGRETARIO GENERALE
Don Alfonso MARRAZZO